



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Собрания представителей  
сельского поселения Абашево  
муниципального района Хворостянский

Щербинину В.А.

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ХВОРОСТЯНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д.41, с. Хворостянка, 445590

20.01.2021

№

86-05-2021/19-21-7005/0004

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
коррупции, о муниципальном  
нормотворчестве

Прокуратурой Хворостянского района проведен мониторинг нормативных правовых актов, принятых Собранием представителей сельского поселения Абашево (далее – Собрание), на предмет соблюдения требований законодательства о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также законодательства об общих принципах организации местного самоуправления.

В соответствии с ч.4 ст.5 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ) органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Согласно ч.2 ст.6 Федерального закона №273-ФЗ одной из мер по профилактике коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Статьей 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Федеральный закон №172-ФЗ) определено, что антикоррупционная экспертиза проводится, в том числе и органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона №172-ФЗ предусмотрены обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов; оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами; обоснованность, объективность и

ХВ № 008027

проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

При этом, органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Согласно ч.1 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Как следует из ч.2 ст.7 Федерального закона №131-ФЗ, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

При этом, ч.4 ст.7 Федерального закона №131-ФЗ установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В ходе мониторинга нормативных правовых актов, принятых Собранием, установлено, что антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов своевременно не проводится. Вместе с тем, изменения, вносимые в федеральное законодательство, не всегда учитываются Собранием, в связи с чем, имеет место применение нормативных правовых актов не в актуальной редакции.

Так, Собранием в 2020 году коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах не выявлялись, тогда как прокуратурой района в Решении Собрания 03.10.2019 №76/66 «Об организации отбывания наказания осужденными к исправительным или обязательным работам» (далее – Решение №76/66) выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96.

Таким образом, проведенный анализ показал, что должностными лицами Собрания не организован надлежащий мониторинг изменений федерального и регионального законодательства.

Самостоятельно необходимые изменения Собранием иницируются в единичных случаях. При этом, в 2020 году по результатам проведенного прокуратурой района мониторинга Решение №76/66 опротестовано.

Данные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе к исполнению должностными лицами Собрания полномочий, предусмотренных законодательством о предупреждении коррупции и законодательством об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть на ближайшем заседании Собрания представителей сельского поселения Абашево настоящее представление с участием представителя прокуратуры Хворостянского района, заранее уведомив о дате и времени его рассмотрения.
2. Принять меры по устранению нарушений действующего законодательства в деятельности Собрания представителей сельского поселения Абашево, их причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру Хворостянского района в месячный срок со дня его получения.

Прокурор района  
советник юстиции

Н.В. Маскайкин