



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ХВОРОСТЯНСКОГО РАЙОНА

Главе сельского поселения Абашево
муниципального района Хворостянский

Шабавниной Г.А.

ул. Советская, д.41, с. Хворостянка, 445590

31.08.2020

№

07-03-дс/Прдл89-20-120360042

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
земельного законодательства

Прокуратурой Хворостянского района проведена проверка исполнения администрацией сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский требований земельного законодательства.

Проверкой выявлены нарушения требований означенного законодательства, требующие принятия конкретных мер по их устранению.

Полномочия органов местного самоуправления в области земельных правоотношений определены в статье 11 Земельного кодекса Российской Федерации.

В означенной норме закона к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных правоотношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

При этом правовое регулирование земельных отношений не является исключительной прерогативой органов государственной власти, поскольку согласно п. 4 ст. 2 ЗК РФ на основании и во исполнение ЗК РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

ХВ № 005437

Прокуратура Хворостянского района
Самарской области
№ 07-03-2020/Прдл89-20-120360042

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

Земельные участки образуются при разделе, объединении, перераспределении земельных участков или выделе из земельных участков, а также из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности (часть 1 статьи 11.2 ЗК РФ).

Основания прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком обозначены в статье 45 ЗК РФ.

Согласно части 1 названной нормы право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком прекращаются при отказе землепользователя, землевладельца от принадлежащего им права на земельный участок на условиях и в порядке, которые предусмотрены статьей 53 настоящего Кодекса и по иным основаниям, установленным гражданским и земельным законодательством.

В соответствии с ч. 3 ст. 53 ЗК РФ при отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком или права пожизненного наследуемого владения земельным участком заявление об отказе от права на земельный участок подается в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 39.2 настоящего кодекса.

Для принятия органом местного самоуправления решения о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком на основании заявления об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком необходимы документы, перечисленные в частях 3 и 3.1 статьи 53 ЗК РФ.

Кроме того, названной нормой установлено, что орган местного самоуправления запрашивает требуемые документы (их копии, сведения, содержащиеся в них) в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам

местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы.

Документы, удостоверяющие права на землю, запрашиваются у заявителя, если они не находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Срок для принятия решения по заявлению об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком согласно части 4 статьи 53 ЗК РФ составляет месяц со дня получения такого заявления.

Перечисленные нормы Земельного кодекса Российской Федерации согласуются с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210 – ФЗ).

Статья 2 Закона №210-ФЗ содержит следующие основные понятия:

муниципальная услуга, предоставляемая ОМС (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций ОМС, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований;

административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Согласно статье 6 Закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные и муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Требования к структуре административных регламентов регламентированы статьей 12 Закона 210-ФЗ.

Вместе с тем, административный регламент предоставления муниципальной услуги по рассмотрению заявлений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком администрацией поселения не разработан.

Отсутствие названного регламента влечет неурегулированность в данном направлении деятельности, что может повлечь нарушения прав

граждан при возникновении необходимости прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.

Анализ причин, выявленных нарушений и условий им способствующих свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований действующего законодательства ответственными должностными лицами администрации сельского поселения и отсутствием контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.


2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц администрации сельского поселения к дисциплинарной ответственности.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом тридцатидневный срок.

Исполняющий обязанности
прокурора района

младший советник юстиции



Е.А. Лапицкий