



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ХВОРОСТЯНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д.41, с. Хворостянка, 445590

11.08.2010 № 07-03 - 367/2010

Главе сельского поселения
Абашево муниципального района
Хворостянский Самарской области

Шабавниной Г.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства при осуществлении
муниципального контроля

Прокуратурой Хворостянского района проведена проверка исполнения федерального законодательства при осуществлении муниципального контроля органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района Хворостянский Самарской области.

Согласно пункту 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится контроль за соблюдением правил благоустройства.

Пунктом 1 статьи 17.1 Закона № 131-ФЗ определено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регламентированы Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В силу пункта 4 статьи 2 названного федерального закона муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными

ХВ №

005405

законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Контроль за соблюдением правил благоустройства Законом № 131-ФЗ отнесен к вопросам местного значения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона № 294-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. В данном случае административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский.

Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области утвержден постановлением Правительства Самарской области от 27.01.2011 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Самарской области, разработке и принятии административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления в Самарской области».

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка административные регламенты разрабатываются органами местного самоуправления в Самарской области, к сфере деятельности которых относится осуществление муниципального контроля, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Самарской области, постановлениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Установлено, что Администрацией сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский, в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 6 Закона № 294-ФЗ не приняты правовые акты о порядке осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, и административные регламенты проведения соответствующих контрольных проверок,

уполномоченный орган не определен, что свидетельствует о неправомерном бездействии Администрации поселения.

Отсутствие указанного правового акта влечет отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, создает неопределенность требований к организациям и предпринимателям, чем нарушаются права и законные интересы неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, непринятие административного регламента ущемляет права хозяйствующих субъектов в части открытости информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и обязанностях органа муниципального контроля, их должностных лиц, что является нарушением основных принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Закона № 294-ФЗ.

Причинами и условиями, способствующими допущению указанных нарушений, явилось ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами Администрации сельского поселения, что является основанием для принятия мер дисциплинарного характера.

На основании изложенного выше, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений федерального законодательства, с участием представителя прокуратуры Хворостянского района;
2. В течение месяца со дня внесения настоящего представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;
3. Рассмотреть вопрос о строгой дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Администрации сельского поселения;
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру района.

Исполняющий обязанности
прокурора района

младший советник юстиции



Е.А. Лапицкий