



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ХВОРОСТЯНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д.41, с. Хворостянка, 445590

11.08.2020 № 07-03-874/2020

Главе сельского поселения  
Абашево муниципального района  
Хворостянский Самарской области

Шабавниной Г.А.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального  
законодательства при осуществлении  
муниципального контроля

Прокуратурой Хворостянского района проведена проверка исполнения федерального законодательства при осуществлении муниципального контроля органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района Хворостянский Самарской области.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских поселений относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 13 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, а также установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

ХВ № 005377

Полномочия в области дорожной деятельности, установленные ч. 1 настоящей статьи, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

В свою очередь, Законом Самарской области № 86-ГД от 03.10.2014 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» закреплено за сельскими поселениями Самарской области вопросы местного значения, предусмотренные п.п. 4-8 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Положениями ст. 13.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, муниципального контроля в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

Согласно ч. 2 ст. 6 указанного Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный

контроль, относятся организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории. Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования, а также разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Установлено, что Администрацией сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский, в нарушение описанных норм федерального законодательства не приняты правовые акты о порядке осуществления муниципального контроля в сфере осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения и административные регламенты проведения соответствующих контрольных проверок, уполномоченный орган не определен, что свидетельствует о неправомерном бездействии Администрации поселения.

Отсутствие указанного правового акта влечет отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, создает неопределенность требований к организациям и предпринимателям, чем нарушаются права и законные интересы неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, непринятие административного регламента ущемляет права хозяйствующих субъектов в части открытости информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и обязанностях органа муниципального контроля, их должностных лиц, что является нарушением основных принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Закона № 294-ФЗ.

Причинами и условиями, способствующими допущению указанных нарушений, явилось ненадлежащее исполнение своих служебных

обязанностей должностными лицами Администрации сельского поселения, что является основанием для принятия мер дисциплинарного характера.


На основании изложенного выше, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений федерального законодательства, с участием представителя прокуратуры Хворостянского района;
2. В течение месяца со дня внесения настоящего представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;
3. Рассмотреть вопрос о строгой дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Администрации сельского поселения;
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру района.

Исполняющий обязанности  
прокурора района

младший советник юстиции



Е.А. Лапицкий