



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ХВОРОСТЯНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д.41, с. Хворостянка, 445590

Н.О. 2020 № 07-03-392/2020

Главе сельского поселения
Абашево муниципального района
Хворостянский Самарской области

Шабавниной Г.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений федерального
законодательства при осуществлении
муниципального контроля

Прокуратурой Хворостянского района проведена проверка исполнения федерального законодательства при осуществлении муниципального контроля органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района Хворостянский Самарской области.

Установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относится контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Вместе с тем, Администрацией не приняты соответствующие правовые акты.

Пунктами «в» и «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, законодательство о недрах находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Правовое регулирование общественных отношений, связанных с недропользованием, осуществляется Конституцией Российской Федерации, Законом о недрах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Статьей 4 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования, которые корреспондируют положениями подпункта 43 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с п. 5 ст. 5 Закона о недрах к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений

ХВ № 005388

недропользования относится контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не вправе приостанавливать работы, связанные с использованием недр, вести контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, поскольку это иные полномочия, предусмотренные ст. 5 Закона о недрах и принадлежат они органам местного самоуправления.

В соответствии со статьей 1.1 Закона о недрах органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий.

Специальным законом, устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяющим государственные гарантии его осуществления, является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом отсутствие прямого указания в названном Законе на полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования, в том числе на полномочия, перечисленные в статье 5 Закона о недрах, не может свидетельствовать об отсутствии соответствующих полномочий и контроля как такового, поскольку возможность его осуществления может быть закреплена в иных федеральных законах, в частности - в Законе о недрах.

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно положениям Устава органа местного самоуправления, принятого в установленном законом порядке, Администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, который осуществляет все полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Самарской области, настоящим Уставом, решениями Собрания Представителей поселения.

Установлено, что Администрацией сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский не приняты правовые акты о порядке осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и административные регламенты проведения соответствующих контрольных проверок, уполномоченный орган не определен.

Отсутствие данного правового акта влечет неопределенность требований к организациям и предпринимателям, возможность нарушения порядка осуществления муниципального контроля, чем нарушаются права и законные интересы неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности.

Причинами и условиями, способствующими допущению указанных нарушений, явилось ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами Администрации сельского поселения, что является основанием для принятия мер дисциплинарного характера.

На основании изложенного выше, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений федерального законодательства, с участием представителя прокуратуры Хворостянского района;
2. В течение месяца со дня внесения настоящего представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;
3. Рассмотреть вопрос о строгой дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Администрации сельского поселения;
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру района.

Исполняющий обязанности
прокурора района

младший советник юстиции

Е.А. Лапицкий