



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главе администрации сельского  
поселения Абашево

Шабавниной Г.А.

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ХВОРОСТЯНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д.41, с. Хворостянка, 445590

22.04.2019

№

04-18-200/2019

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства  
государственной регистрации

0

Прокуратурой Хворостянского района Самарской области проведена проверка о похоронном деле и оказании услуг по погребению умерших в Администрации с.п. Абашево.

На основании п.22 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии со ст. 1 Закона Самарской области №86-ГД от 03.10.2014 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области», за сельскими поселениями Самарской области закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4 - 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (за исключением выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства), 22, 24 - 27, 31, 32, 33.1 - 39 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон №8-ФЗ), органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

ХВ №

003643

В соответствии со ст.18 Федерального закона №8-ФЗ, общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учётом их волеизъявления или по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела. Общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

Часть 1 статьи 4 Федерального закона №8-ФЗ устанавливает, что местами погребения являются отведённые в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружениями на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших, крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

Предоставление земельного участка для размещения места погребения, как следует из части 4 статьи 16 Федерального закона №8-ФЗ, осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утверждённой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона №8-ФЗ, организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

На основании п.1 ст.130 Гражданского кодекса РФ, к недвижимым относятся земельные участки, участки недр и всё, что прочно связано с землёй, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

В соответствии с требованиями п.1 ст.1 Земельного кодекса РФ, основными принципами земельного законодательства являются учёт значения земли как основы жизни и деятельности человека, которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю; приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде; приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны быть приняты такие решения и осуществлены такие виды

деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат.

В соответствии со ст.11.1 Земельного кодекса РФ, земельным участком является часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами. Удостоверение границ земельного участка осуществляется путём реализации процедуры определения границ земельного участка, установления его границ на местности, согласования и утверждения его границ.

Проверкой установлено, что на территории сельского поселения Абашево имеются общественные кладбища, которые являются действующими. Как объект недвижимости кладбище представляет собой имущественный комплекс, который должен иметь собственника. Однако, право муниципальной собственности на указанные общественные кладбища администрацией сельского поселения Абашево не оформлено. На учете общественные кладбища не состоят. В соответствии со сведениями Управления Росреестра по Самарской области право собственности в отношении указанных кладбищ как объектов недвижимости не определено.

При этом, земельные участки, на которых располагаются кладбища, не имеют сформированных границ; вид и категория разрешенного использования земельных участков не соответствуют их назначению; санитарно-защитная зона отсутствует.

Кроме того, администрацией сельского поселения не принимаются меры по созданию специализированной похоронной службы.

Данные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем выполнении органом местного самоуправления вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, тем самым не обеспечивается безопасность граждан, охрана их жизни и здоровья, право последних на благоприятную окружающую среду.

Отсутствие собственника и надлежащего содержания и контроля за состоянием места захоронения, отсутствие мер по обеспечению его безопасности влечёт невозможность обеспечения сохранности не только данного объекта недвижимости, но и обеспечения безопасности жизни и здоровья населения, поскольку оно оказывает экологическую нагрузку на окружающую среду.

Причиной и условием выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей ведущим-специалистом администрации с.п. Абашево, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 33 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителей прокуратуры Хворостянского района Самарской области и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих недопущения их в дальнейшем.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О дате, месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора Хворостянского района Самарской области.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Хворостянского района Самарской области в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района  
младший советник юстиции

Е.А. Лапицкий