

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ХВОРОСТЯНСКИЙ  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
АБАШЕВО**

---

445599, Самарская область, Хворостянский район, с.  
Абашево, ул. Озерная, д.1  
т. 8(84677)9-55-89

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 января 2023 год № 5а

**«Об утверждении Положения об организации в Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»**

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2023-2025 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Администрация муниципального района Хворостянский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение об организации в Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Руководителю аппарата Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области:

2.1. Обеспечить ознакомление муниципальных служащих и иных работников Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области с настоящим постановлением;

2.2. Обеспечить внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих и иных работников в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации;

2.3. Обеспечить ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим постановлением при поступлении на муниципальную службу, приме на работу в Администрацию сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Главу администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области Шабавнину Г.А.

**Глава администрации  
сельского поселения Абашево  
муниципального района Хворостянский  
Самарской области**



**Г.А. Шабавнина**

**Положение**  
**об организации в Администрации сельского поселения Абашево**  
**муниципального района Хворостянский Самарской области системы**  
**внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного**  
**законодательства (антимонопольного комплаенса)**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Администрация, Положение соответственно) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия законодательства в Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк

Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании в Администрации антимонопольного комплаенса;

«коллегиальный орган» - координационный или совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом местного самоуправления;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное лицо» - ответственное лицо, обеспечивающее организацию и функционирование антимонопольного комплаенса.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации;

- повышение уровня правовой культуры в Администрации.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски);

- управление комплаенс-рисками;

- контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность Главы сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярность оценки комплаенс-рисков;

- обеспечение информационной открытости функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

## 2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Контроль за организацией и функционированием в Администрации сельского поселения Абашево антимонопольного комплаенса осуществляется Главой муниципального района Хворостянский Самарской области, который:

- утверждает Положение об организации в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и изменения в него, а также локальные акты Администрации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- утверждает карту комплаенс-рисков Администрации;
- утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков в Администрации;
- утверждает перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации;
- подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации, утверждаемый коллегиальным органом;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и иными работниками Администрации настоящего Положения;
- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного лица в Администрации осуществляет рабочая группа, созданная распоряжением Главы администрации (далее – Уполномоченное лицо).

2.3. Уполномоченное лицо осуществляет:

- подготовку и представление на утверждение Главе администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области Положения и изменений в него, а также локальных актов Администрации, регламентирующих функционирование антимонопольного комплаенса;
- подготовку карты комплаенс-рисков Администрации на основании поступающей в уполномоченное подразделение от структурных подразделений Администрации информации, необходимой для ее формирования, и представление карты комплаенс-рисков на утверждение Главе сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области;

- подготовку в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, разрабатываемой Федеральной антимонопольной службой, перечня ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации и представление его на утверждение Главе сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области;

- подготовку и представление на утверждение Главе сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области плана мероприятия («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Администрации;

- подготовку проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации;

- подготовку документированной информации о нарушении муниципальными служащими и иными работниками Администрации требований антимонопольного законодательства для принятия решения в соответствии с действующим законодательством;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- организация обеспечения сотрудников Администрации;

- разработку порядка размещения на официальном сайте Администрации проектов нормативных правовых актов, влияющих на развитие конкуренции в целях реализации мероприятия, предусмотренного подпунктом 3.2.1 пункта 3.2 настоящего Положения;

- координацию и организацию взаимодействия структурных подразделений Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- подготовку предложений и заключений в адрес структурных подразделений Администрации к проектам нормативных правовых актов Администрации, которые содержат положения, нарушающие требования антимонопольного законодательства;

- консультирование муниципальных служащих и иных работников Администрации по вопросам, связанным с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

- участие в проведении служебных проверок, связанных с нарушениями муниципальными служащими и иными работниками Администрации требований антимонопольного законодательства в порядке, установленном действующим законодательством;

- выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению;

- организацию ознакомления гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на муниципальную службу, приеме на работу в Администрацию.

2.4. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.5. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при Главе сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства (далее – Общественный совет).

2.6. К функциям коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### 3. Выявление и оценка комплаенс-рисков

3.1. Выявление и оценка комплаенс-рисков в деятельности Администрации осуществляется структурными подразделениями Администрации в пределах их компетенции.

3.2. В целях выявления комплаенс-рисков структурные подразделения проводят на постоянной основе:

3.2.1. Анализ проектов нормативных правовых актов сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области, разработанных Администрацией, и действующих нормативных правовых актов сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области, относящихся к сфере деятельности Администрации и реализация которых связана с соблюдением антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов администрации, действующие акты администрации), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, посредством:

- а) размещения на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов

нормативных правовых актов, с обоснованием реализации предлагаемых в нем положений, в том числе их влияния на развитие конкуренции;

б) сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов.

3.2.2. Мониторинг и анализ практики применения в рамках компетенции структурного подразделения антимонопольного законодательства посредством осуществления сбора сведений о правоприменительной практике в структурном подразделении и подготовки информации об основных ее аспектах.

3.2.3. Анализ (не реже одного раза в год) выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурного подразделения за предыдущие три года (на основании запросов, предостережений, предупреждений, штрафов антимонопольного органа, возбужденных антимонопольным органом дел, жалоб, поступивших в антимонопольный орган) посредством:

а) сбора и систематизации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурном подразделении;

б) составления перечня нарушений антимонопольного законодательства в структурном подразделении, который содержит:

- классифицированные по сферам деятельности структурного подразделения сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению);

- информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом);

- сведения о мерах по устранению нарушения;

- сведения о мерах, предпринятых Администрацией на недопущение повторения нарушения.

3.3. В целях оценки комплаенс-рисков структурные подразделения Администрации проводят на постоянной основе:

3.3.1. Оценку эффективности реализации структурным подразделением плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Администрации, разработанного в соответствии с разделом 5 настоящего Положения.

При выявлении рисков нарушения требований антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции;
- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения требований антимонопольного законодательства;
- возбуждение дела о нарушении требований антимонопольного законодательства;
- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения требований антимонопольного законодательства распределяются структурными подразделениями Администрации, по уровням определенным в приложении 1 к настоящему Положению.

3.4. На основе обобщения результатов реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 3.2 и 3.3 настоящего Положения, структурные подразделения Администрации:

ежегодно в срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным:

а) формируют и направляют Уполномоченному лицу аналитическую служебную записку о результатах проведения структурным подразделением в отчетном году предусмотренных пунктами 3.2. и 3.3. настоящего Положения;

б) формируют и направляют Уполномоченному лицу информацию о ходе реализации в отчетном году структурным подразделением плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Администрацией и достижению ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного законодательства в Администрации в срок не позднее двух месяцев после даты утверждения настоящего Положения, далее – ежегодно в срок не позднее 1 октября отчетного года;

в) определяют и направляют Уполномоченному лицу перечень комплаенс-рисков с результатами их оценки с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска в соответствии с приложением 1 к настоящему Положению в срок не позднее одного месяца после утверждения Главой сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области карты комплаенс-рисков Администрации, далее – ежегодно в срок не позднее 1 ноября отчетного года;

г) разрабатывают и направляют Уполномоченному лицу перечень мероприятий по снижению выявленных комплаенс-рисков на очередной год.

3.5. Уполномоченное лицо на основании анализа информации, предоставленной структурными подразделениями Администрации в

соответствии с пунктом 3.4 настоящего Положения, в части информации о правоприменительной практике структурными подразделениями Администрации антимонопольного законодательства в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным:

а) осуществляет подготовку аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации в срок не позднее 1 октября отчетного года;

б) формирует и представляет Главе сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области сводный доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации.

Уполномоченное лицо в срок не позднее трех месяцев после утверждения настоящего Положения, далее – ежегодно в срок не позднее 1 ноября отчетного года:

а) на основании обобщения информации, предусмотренной подпунктом «г» пункта 3.4 настоящего Положения, разрабатывает проект карты комплаенс-рисков в порядке убывания их уровня, а также описанием рисков в срок не позднее одного месяца после утверждения Главой сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области карты комплаенс-рисков Администрации, далее – ежегодно в срок не позднее 1 декабря отчетного года;

б) на основании обобщения информации, предусмотренной пунктом 3.4 настоящего Положения, разрабатывает проект Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Администрации на очередной год;

в) разрабатывает в соответствии с абзацем 3 пункта 2.3 настоящего Положения проект перечня ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным;

г) разрабатывает проект доклада об антимонопольном комплаенсе Администрации.

#### 4. Карта комплаенс-рисков Администрации

4.1. Карта комплаенс-рисков Администрации сельского поселения Абашево разрабатывается Уполномоченным лицом по форме, определенной приложением 2 к настоящему постановлению.

4.2. Карта комплаенс-рисков Администрации утверждается Главой сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области и размещается на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» в срок не позднее 3 рабочих дней после её утверждения.

## 5. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации

5.1. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации (далее – План мероприятий) разрабатывается Уполномоченным лицом ежегодно по форме, определенной приложением 3 к настоящему Положению, в разрезе каждого комплаенс-риска Администрации.

5.2. При этом внесения изменений в карту комплаенс-рисков Администрации План мероприятий подлежит актуализации.

5.3. План мероприятий утверждается Главой сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего отчетному, и размещается на официальном сайте Администрации района в сети Интернет в срок не позднее 3 рабочих дней после его утверждения.

5.4. Уполномоченное лицо ежегодно проводит оценку исполнения в Администрации Плана мероприятий.

## 6. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации

6.1. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (далее – перечень ключевых показателей) разрабатывается Уполномоченным лицом в сроки, определенные подпунктом «в» пункта 3.6 настоящего Положения, на основе методики расчета указанных показателей, рекомендованной Федеральной антимонопольной службой.

Перечень ключевых показателей разрабатывается как для каждого структурного подразделения, так и для Администрации в целом.

6.2. Перечень ключевых показателей утверждается Главой сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего отчетному, и

размещается на официальном сайте Администрации в сети Интернет в срок не позднее 3 рабочих дней после его утверждения.

6.3. Уполномоченное лицо ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей, которая включается в доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации.

## 7. Организация обучения требованиям антимонопольного комплаенса

7.1. Уполномоченное лицо организует систематическое обучение сотрудников Администрации требованиям антимонопольного законодательства в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;
- иных формах, организуемых Администрацией совместно с антимонопольным органом.

7.2. Вводный (первичный) инструктаж - ознакомление с основами антимонопольного комплаенса и настоящим Положением проводится при приеме сотрудников на работу.

7.3. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении основ антимонопольного комплаенса и внесении изменений в настоящее Положение, а также при выявлении антимонопольным органом или уполномоченными подразделением признаков нарушения (или установлении факта нарушения) антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

7.4. Целевой (внеплановый) инструктаж может осуществляться в форме доведения до муниципальных служащих и иных работников Администрации района информационных писем или проведения совещаний.

## 8. Оценка эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса

8.1. Оценка эффективности организации и функционирования в Администрации сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области осуществляется Общественным советом сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

## 9. Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации

9.1. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе Администрации разрабатывается и представляется Уполномоченным лицом ежегодно:

а) на подпись Главе сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным;

б) на утверждение Общественному совету не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

9.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной в Администрации сельского поселения оценки комплаенс-рисков в соответствии с главами 3 и 4 настоящего Положения;

б) о результатах реализации мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации района в соответствии с главой 5 настоящего Положения;

в) о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации сельского поселения в соответствии с главой 6 настоящего Положения.

9.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Администрации в сети Интернет в течение 3 рабочих дней после даты его утверждения Общественным советом.

**Матрица комплаенс-рисков в Администрации сельского поселения  
Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи Администрации предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Администрации предупреждения и возбуждения в отношении ее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Администрации предупреждения, возбуждения в отношении ее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение ее к административной ответственности

Самарской области  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
(антимонопольного комплаенса)

**Карта комплаенс-рисков в администрации сельского поселения  
Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области**  
\_\_\_\_\_ год

Уровень риска	Описание рисков	Причины и условия возникновения рисков	Общие меры по минимизации устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение 3  
к Положению об организации  
в Администрации  
сельского поселения Абашево  
муниципального района Хворостянский  
Самарской области

системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
(антимонопольного комплаенса)

**План мероприятий («дорожная карта») по снижению  
комплаенс - рисков в администрации сельского поселения  
Абашево муниципального района Хворостянский Самарской  
области**

**в \_\_\_\_\_ году**

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель