

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ХВОРОСТЯНСКИЙ  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
АБАШЕВО

445599, с. Абашево, ул. Озерная-1

тел. (846-77)9-55-89

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 11 от 11.12.2013г.

**«Об утверждении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области»**

Во исполнении Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федерального закона « Об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса» № 210-ФЗ от 30.12.2004г.; Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010г.; Градостроительного кодекса Российской Федерации; «Методических рекомендаций по разработки программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» № 204 от 06.05.2011г.; «Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса» № 48 от 14.04.2011г., руководствуясь Уставом муниципального образования сельского поселения Абашево.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. По результатам публичных слушаний состоявших 2 сентября 2013года утвердить программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения Абашево.
2. Настоящее постановление вступает в законную силу согласно действующего законодательства.
3. Ответственность за исполнением данного постановления возложить на специалиста администрации по ЖКХ и благоустройству Катину Г.Н.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляют за собой.

Глава администрации  
сельского поселения Абашево



Шабавнина Г.А.

**ПРОГРАММА**  
комплексного развития систем инженерной инфраструктуры сельского  
поселения Абашево муниципального района Хворостянский  
на 2014-2023 годы

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	<b>ПРОГРАММА</b> комплексного развития систем инженерной инфраструктуры сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский на 2014-2023 годы
Основания разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Заказчик Программы	Администрация сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области
Разработчики Программы	Администрация сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области
Цель Программы	Восстановление и техническое перевооружение основных фондов коммунального комплекса сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области для бесперебойного обеспечения населения коммунальными услугами

Задачи Программы	<p>К основным задачам Программы относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие системы коммунальной инфраструктуры сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский, отвечающей современным требованиям его социально-экономического развития</li> <li>- повышение качества коммунальных услуг, предоставляемых потребителям на территории сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский;</li> <li>- обеспечение условий и предпосылок для формирования тарифной политики, обеспечивающей создание экономической основы для развития систем коммунальной инфраструктуры поселения</li> <li>- определение источников привлечения средств для развития систем коммунальной инфраструктуры поселения в интересах жилищного и промышленного строительства;</li> <li>- привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс;</li> <li>- проведение экспертизы деятельности организаций коммунального комплекса с целью выявления и ликвидации нерациональных и необоснованных затрат, включаемых в тарифы на соответствующие услуги;</li> <li>- создание предпосылок и условий для активного участия сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский в национальном проекте "Доступное и комфортное жилье гражданам Российской Федерации"</li> </ul>
Период реализации Программы	2014-2023 годы
Исполнители Программы	<p>Администрация сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский, организации коммунального комплекса, подрядные организации на основе договорных отношений</p>

Объемы и источники финансирования	Общий объем средств, необходимых на реализацию программы, составляет 86 100 тысяч рублей. Финансирование Программы осуществляется за счет бюджета муниципального района Хворостянский и за счёт средств областного бюджета. Объем финансирования подлежит ежегодной корректировке в соответствии с уточнением бюджетных проектировок и изменений в законодательстве.
Ожидаемые конечные результаты Программы	Ожидаемыми результатами программы является создание системы коммунальной инфраструктуры поселения, обеспечивающей предоставление качественных коммунальных услуг при приемлемых для населения тарифах. Кроме того, в результате реализации Программы должны быть обеспечены: <ul style="list-style-type: none"> <li>- комфортность и безопасность условий проживания в сельском поселении Абашево муниципального района Хворостянский;</li> <li>- надёжность работы инженерных систем жизнеобеспечения;</li> <li>- демонополизация и развитие конкурентных отношений на рынке предоставления коммунальных услуг;</li> <li>- совершенствование договорных отношений и тарифного регулирования деятельности локальных монополий;</li> <li>- финансовое оздоровление организаций жилищно-коммунального комплекса</li> </ul>
Система организации контроля исполнения Программы	Контроль хода выполнения Программы и целевым использованием финансовых средств на её реализацию осуществляет администрация сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский Самарской области

#### Раздел I. Содержание проблемы и обоснование направлений ее решения программными методами

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 23 ноября 2009 г. № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский на 2014-2023 годы (далее - Программа), предусматривает внедрение механизмов проведения реконструкции, модернизации и комплексного обновления объектов коммунального назначения.

Программа предусматривает как решение задач ликвидации сверхнормативного износа основных фондов, внедрение ресурсосберегающих технологий, так и разработку и широкое внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования жилищно-коммунальных предприятий, максимального использования ими всех доступных ресурсов, включая собственные, для решения задач надежного и устойчивого обслуживания потребителей.

Капитальный ремонт существующей системы электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения отвечает интересам жителей сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский и позволит сформировать рыночный механизм функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры и условий для привлечения инвестиций.

Капитальный ремонт существующей системы электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения - это проведение работ по замене их на более долговечные и экономичные, в целях улучшения эксплуатационных показателей объектов ЖКХ.

В связи с тем, что сельское поселение Абашево муниципального района Хворостянский из-за ограниченных возможностей местного бюджета не имеет возможности самостоятельно решить проблему реконструкции, модернизации и капитального ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства в целях улучшения качества предоставления коммунальных услуг, финансирование мероприятий Программы необходимо осуществлять за счет средств, районного и областного бюджетов.

## Раздел II. Цели и задачи Программы

Цели и задачи Программы определяются целями и задачами, регламентированными следующими законодательными и нормативно-правовыми актами по развитию систем коммунальной инфраструктуры поселения: Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Основной целью Программы является: снижение уровня общего износа основных фондов, улучшение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Реализация данной цели предполагает решение следующих задач:

- снижение потерь при эксплуатации систем энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения и введения системы газоснабжения населения.
- К основным задачам Программы относятся:
- развитие системы коммунальной инфраструктуры сельского поселения Абашево, отвечающей современным требованиям его социально-экономического развития
- повышение качества коммунальных услуг, предоставляемых потребителям на территории сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский;
- обеспечение планового и опережающего инженерного обеспечения земельных участков под жилищное и промышленное строительство;
- обеспечение условий и предпосылок для формирования тарифной политики, обеспечивающей создание экономической основы для развития систем коммунальной инфраструктуры поселения;
- привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс;
- проведение экспертизы деятельности организаций коммунального комплекса с целью выявления и ликвидации нерациональных и необоснованных затрат, включаемых в тарифы на соответствующие услуги;
- создание условий и предпосылок для активного участия сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский в национальном проекте "Доступное и комфортное жилье гражданам Российской Федерации".

## I. Характеристика коммунальной инфраструктуры поселения

### 1.1. Краткая характеристика поселения, тенденции социально-экономического развития.

В состав сельского поселения Абашево входят населённые пункты: с. Абашево (административный центр), с. Орловка, д. Толстовка. Расстояние от областного и районного центра составляет 29 км.

Численность населения в 2013 году составила 716 человек (табл. 1.1). Из него 75 % составляет трудоспособное население. В поселении наблюдается отрицательная динамика численности населения.

Таблица 1.1.

#### Характеристика населения сельского поселения Абашево

Численность населения	2010	2011	2012	2013
-----------------------	------	------	------	------

Всего	698	713	719	716
Моложе трудоспособного возраста,	4,1	4,07	4,17	4,05
Трудоспособного возраста, %	71,7	73,6	76,1	75,3
Старше трудоспособного возраста, %	2,8	2,5	2,6	2,5
Миграционный прирост/убыль				
Естественное движение населения				

Из трудоспособного населения 15 человек занято в экономике безработных 72 человек (10,05 %).

Таблица 1.2.

Трудовой и социальный состав населения

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013
Численность занятых в экономике	14	11	14	15
Количество безработных	75	76	72	72
Численность пенсионеров	165	163	160	169

Число работающих на крупных и средних предприятиях составляет 105 человек. Наиболее крупными предприятиями являются: ООО «Хлеб Руси», СПК «Заря», СПК «Полесье», ИП Глава КФХ Биккинин Р.И., ООО «СМАК», Управление КООК, Абашевский СДК. В образовательных учреждениях на территории поселения работают 19 чел. и 3 чел. работают в учреждениях здравоохранения.

В 2013 году средняя заработная плата работников составила 10000 рублей, уровень пенсий - 8600 рублей. Платёжеспособность населения оценивается на среднем уровне. Одним из основных источников поддержания благосостояния являются личные подсобные хозяйства.

Общая площадь жилищного фонда составляет 16,700 кв. м., из них муниципальный фонд составляет % (кв. м.) При этом доля ветхого и аварийного жилья незначительна. Жилые и административные здания преимущественно построены из дерева и кирпича в 1-2 этажа.

Общая протяжённость дорог общего пользования составляет 18,75 км, из них асфальтированы 1,3 км. Налажено регулярное автобусное сообщение всех населённых пунктов с областным центром. Территория поселения расположена вблизи автотрассы Абашево- Самара, что благоприятно влияет на экономический и инвестиционный потенциал поселения.

В разрезе 2012-2013 годов бюджет рассматриваемого поселения является профицитным. В качестве основных источников доходов

выступают: безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 3984 тыс. руб. (85,6%), налог на доходы физических лиц - 109 тыс. руб. (2,4%). Среди расходных статей особо выделяются затраты на благоустройство и жилищно-коммунальное хозяйство (546 тыс. руб.) (табл. 1.3).

Таблица 1.3.

Составляющие бюджета поселения

<b>Основные статьи доходов, тыс. руб.</b>	<b>2013 год</b>	<b>%</b>
- налог на доходы физических лиц	109	2,4%
- единый сельскохозяйственный налог	30	0,6%
- налог на имущество физических лиц	16	0,3%
- земельный налог	381	8,2%
- арендная плата за земли	20	0,4%
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты	80	1,7%
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	32	0,7%
- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	4	0,1%
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3984	85,6%
<b>ИТОГО доходов</b>	<b>4656</b>	<b>100%</b>

Перспективы сельского поселения до 2023 года связаны с расширением производства в растениеводстве, животноводстве, переработки сельскохозяйственной продукции, развитием сферы услуг. На территории поселения не имеется местных топливных ресурсов, за исключением дров.

Рассматривая интегральные показатели текущего уровня социально-экономического развития Заречного сельского поселения, отмечается следующее:

- бюджетная обеспеченность низкая;
- уровень развития отраслей экономики средний;
- транспортная доступность населённых пунктов поселения высокая;
- наличие трудовых ресурсов позволяет обеспечить потребности населения и расширение производства;



- состояние преобладающей площади жилищного фонда соответствует нормам;
- доходы населения средние, стабильные, численность населения незначительно снижается.

По итоговой характеристике социально-экономического развития поселение можно рассматривать как перспективное для частных инвестиций и имеющее потенциал социально-экономического развития, что обосновывается наличием земельных участков под застройку, близостью к областному центру и высокой транспортной доступностью, развитием сельского хозяйства. В то же время собственных бюджетных источников недостаточно для модернизации коммунального комплекса, поэтому частичная помощь бюджетов вышестоящего уровня в инфраструктуру будет способствовать ускорению социально-экономического развития поселения

## 1.2. Общая характеристика коммунальной инфраструктуры. Характеристика и актуальность основных проблем.

Коммунальная инфраструктура сельского поселения Абашево обеспечивает:

- централизованное электроснабжение населения и организаций;
- централизованное водоснабжение населения и организаций;
- централизованное снабжение организаций и населения сетевым и сжиженным газом;
- вывоз твёрдых бытовых отходов на полигоны захоронения и места размещения отходов.

Таким образом, система предоставления коммунальных услуг по большей части характеризуется как централизованная. Однако во всех населённых пунктах население использует частные скважины для водоснабжения.

Ввод в эксплуатацию большинства объектов коммунального хозяйства относится к 70-80-м годам прошлого столетия. Характеристики состояния коммунальных объектов поселения приведены в разделе 4 части I. В настоящий момент обслуживание инфраструктуры осуществляется ООО «Абашевское».

Содержание коммунального хозяйства ведётся в основном за счёт средств, собираемых с потребителей платежей. За 2013 год объём собранных с потребителей средств составил 468,0 тыс. рублей, что в 0,7 раза больше, чем в 2012 году. Рост происходит из-за увеличения тарифов на

коммунальные услуги при постоянном уровне объёмов предоставления услуг. Тарифы на коммунальные услуги представлены в табл. 1.4.

Таблица 1.4.

Тарифы на коммунальные услуги по предприятиям

Услуги	Действующий тариф				Темп рост тарифа, %		
	2010	2011	2012	2013	2011/ 2010	2012/ 2011	2013/ 2012
ООО «Абашевское»							
Водоснабжение, руб./куб.м.	27,72	30,44	33,09	36,62	10%	10%	10%

Коммунальному хозяйству сельского поселения Абашево присущи следующие основные проблемы.

1) *Технологические проблемы.*

Основные из них это:

- высокий износ всех видов оборудования и сетей;
- низкие коэффициенты полезного использования оборудования;
- большое количество аварий и технологических инцидентов;
- сверхнормативные потери ресурсов (воды, электроэнергии).

2) *Экономические недостатки.*

Здесь прежде всего следует выделить:

- высокие затраты на обеспечение потребителя коммунальными услугами, в особенности затраты на топливо, текущее обслуживание и ремонт объектов, на покупку электроэнергии, на аварийные ремонты;
- низкая производительность труда персонала.

3) *Социальные проблемы.*

Наиболее значимыми с социальной точки зрения являются:

- неудовлетворительное качество коммунальных услуг (не соблюдаются режимы подачи тепла, параметры качества питьевой воды, не обеспечивается требуемый объём и давление воды в системе водоснабжения);
- высокий уровень неплатежей за коммунальные услуги, который достигает 12 % и др.

По состоянию на 2013 год около 56,9% жилищного фонда обеспечено централизованными услугами по холодному водоснабжению, 100 % - по газоснабжению, и 100% по электроснабжению (табл. 1.5). Основными потребителями коммунальных услуг являются население и бюджетные организации.

Таблица 1.5.

## Характеристики жилищного фонда сельского поселения Абашево

Показатель	Кол-во	Площадь жилых	Оборудовано жилой площади централизованными видами услуг, м					Площадь, где оказыв.
			Отопление	ГВС	Холодн. водоснабж.	Водоотведение	Газоснабжение	
дома 1-2	246	16,700	-	-	140	-	246	900
<b>ИТОГО</b>	<b>246</b>	<b>16,700</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>140</b>	<b>-</b>	<b>246</b>	<b>900</b>

### Раздел III. Целевые показатели реализации Программы.

Для оценки задач Программы используются следующие показатели:

- **Оценка состояния инженерной инфраструктуры:**

Система теплоснабжения административных зданий, школы, дома культуры, детского сада, фельдшерско-акушерского пункта и жилых домов села Абашево индивидуальная. Источником теплоснабжения являются мини котельные во всех административных зданиях, а также индивидуальные котлы в жилых домах, вид топлива – природный газ, электричество.

Водопроводные сети проложены из полиэтиленовых, чугунных и стальных трубопроводов диаметром 50-150 мм общей протяжённостью около 2 950 м по с. Абашево. Износ существующих водопроводных сетей по сельскому поселению Абашево составляет более 80%.

В настоящее время подача воды питьевого качества потребителям сельского поселения из действующих артезианских скважин составляет 98,43 м<sup>3</sup>/сутки, с учётом сезонного населения – 110,26 м<sup>3</sup>/сутки. Водопроводными сетями охвачено 40% территории жилой застройки.

- **Сроки реализации, основные мероприятия и финансирование Программы.**

Сроки реализации Программы – 2014-2023 годы.

Мероприятия и общий объем финансирования составляют: (руб.)

№ п/п	Наименование мероприятий	Необходимый объем финансирования	Срок выполнения
1	Реконструкция существующего ВЗУ в с. Абашево. Строительство водонапорной башни в с.	54 000 тыс. рублей	2014-2018

	Абашево. Замена изношенных сетей протяжённостью 2,95 км.		
2	Строительство водозаборных узлов в с. Орловка и с. Толстовка. Строительство водопроводных сетей протяжённостью 2,85 км.	32 100 тыс. рублей	2019-2023
	ИТОГО	86 100 тыс. рублей	

#### Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет следующих источников:

- средства областного бюджета – 85 239 тысяч рублей,
- средства бюджета муниципального района Хворостянский – 861 тысяча рублей.

Общий объем средств, необходимых на реализацию Программы, составляет 86 100 тысяч рублей.

#### Раздел V. Контроль и механизм реализации программных мероприятий и Программы в целом.

Администрация сельского поселения Абашево муниципального района Хворостянский в рамках настоящей Программы:

- осуществляет общее руководство, координацию и контроль реализации Программы;
- формирует перечень объектов, подлежащих включению в Программу,
- осуществляет обеспечение разработки проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры;
- заключает с исполнителями необходимые контракты на выполнение проектно-сметных работ на строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- предоставляет в установленные сроки отчеты об объемах реализации Программы и расходовании бюджетных средств.

## Раздел VI. Цели реализации Программы.

Успешная реализация Программы позволит:

- обеспечить жителей поселения бесперебойным, безопасным предоставлением коммунальных услуг (электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения);
- поэтапно восстановить ветхие инженерные сети и другие объекты жилищно-коммунального хозяйства сельского поселения;
- сократить ежегодные потери воды в системе водоснабжения и теплоснабжения.